**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КОРОВИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**БУГУРУСЛАНСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П о с т а н о в л е н и е**

27.11.2017 № 28-п

Об утверждении «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры

муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области на 2018-2022 годы»

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области, администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области:

 ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области на 2018-2022годы

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://adm-korovino.ucoz.ru> и в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП)

3.Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

4.Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования (опубликования).

Глава муниципального образования Г.А. Поляков

Разослано: в дело, администрацию Бугурусланского района, МКУ «Счетная палата Бугурусланского района», прокурату.

**Муниципальная программа**

**« Комплексное развитие социальной инфраструктуры**

**Коровинского сельского поселения Бугурусланского муниципального района Оренбургской области на 2018-2022 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п |  |  |
| 1.1. | Наименование программы | Муниципальная программа  « Комплексное развитие социальной инфраструктуры  Коровинского сельского поселения Бугурусланского муниципального района Оренбургской области на 2018-2022 годы» |
| 1.2. | Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 6.11. 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года №1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов»;  Устав муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области;  Решение Совета депутатов муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области от 11.04.2014 №76 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области». |
| 1.3. | Наименование заказчика и разработчика Программы, их местонахождение | Администрация муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области.  Адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.3 |
| 1.4. | Цели и задачи Программы | Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения повышения качества жизни населения населенных пунктов Коровинского сельсовета Бугурусланского района Оренбургской области.  - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения,  - доступность объектов социальной инфраструктуры поселения, для населения поселения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения;  - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;  - достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения, услугами в областях, указанных в [пункте 1](#sub_1) требований утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года №1050 , в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа (далее - Требования);  - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры. |
| 1.5. | Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | - доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями;  - доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену;  -вместимость клубов, библиотек, учреждений дошкольного образования;  - количество посещений в поликлинике;  - вместимость объектов физической культуры и массового спорта. |
| 1.6. | Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры | МБОУ «Коровинская СОШ»:  с. Коровино, ул. Почтоваяд. 1;  СДК с. Коровино:  с. Коровино, ул. Почтовая, д.3;  Коровинская амбулатория:  с. Коровино, ул. Почтовая, д.2  ФАП: п. Ивановка, ул. Береговая, д.23 |
| 1.7. | Сроки и этапы реализации Программы | Реализация программы проходит в I этап:  I этап- 2018-2022 годы; |
| 1.8. | Объёмы и источники финансирования Программы | Программа предполагает финансирование за счёт бюджетов всех уровней в сумме 25 150 тыс. руб. в т.ч.:  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2018-2022 годов, будут уточнены при формировании  проектов бюджета Коровинского сельского поселения с учетом изменения ассигнований из бюджетов Бугурусланского муниципального  района и бюджета Оренбургской области. |
| 1.9. | Ожидаемые результаты реализации Программы | 1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров. 2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура. 3. Улучшение качества жизни населения Коровинского сельского поселения за счет увеличения. |

1. **ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.**

**1.1. Описание социально – экономического состояния поселения.**

Жизнедеятельность населения обеспечивается созданием и развитием социальной инфраструктуры – совокупности организации и учреждений, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей человека в образовании, медицинском обслуживании, организацию досуга, занятия физической культурой и спортом. Улучшение благосостояния населения - приоритетная задача социальной политики. Одним из основных направлений в решении данной задачи является наличие развитой социальной инфраструктуры, которая обеспечивает социально-экономическое развитие Бугурусланского муниципального района.

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития Коровинского сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Коровинского сельского поселения – доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Программа разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Программа призвана создать условия для развития социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения Бугурусланского муниципального района путем проведения строительства и реконструкции объектов здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и массового спорта.

Территория поселения составляет 114,3 кв. км

На территории Коровинского сельского поселения расположено 4 населенных пункта:

с.Коровино;

п. Чишма-Баш;

п. Ивановка;

п. Луч-Труда.

Административным центром является с. Коровино.

Застройка населённых пунктов в основном представлена частным сектором.

Численность населения имеет тенденцию к сокращению из-за низкой рождаемости (в 2016 г. родилось 6 человек) и высокой смертности (в 2016 г. умерло 13 человек).

Численность населения на 1 января 2017 года составляет 831 человек.

В разрезе населенных пунктов:

1. с. Коровино - 654человека;
2. п. Чишма-Баш - 140человек;
3. п. Ивановка-27 человек;
4. п. Луч Труда – 10человек.

Муниципальное образование Коровинский сельсовет расположен в северо-восточной части Бугурусланского района, в 50-и километрах к северо-востоку от г. Бугуруслана;

Коровинский сельсовет граничит на севере с муниципальным образованием Нижнепавлушинский сельсовет, на западе – с Полибинским и Нежнепавлушинским сельсоветами, на востоке – с Абдулинским районом, на юге – с Бестужевским сельсоветом.

**1.2 Сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.**

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;

3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Коровинского сельского поселения Бугурусланского района Оренбургской области утверждены градостроительные документы:

1. Генеральный план Коровинского сельского поселения , утвержден решением Совета депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области № 76 от 11.04.2014год;
2. Правила землепользования и застройки Коровинского сельского поселения Бугурусланского района Оренбургской области, утвержден решением Совета депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области № 42 от 12.12.2016года;
3. Местные нормативы градостроительного проектирования , утверждены решением

Совета депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области № 114 от 27.03.2015год»

1. **Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, услугами в областях:**
   1. **Образование.**

Данные о дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Местонахождение учреждения | Кол-во мест | | Резерв,  дефицит | %  загруженности |
| Проектное | Фактич. |
| 1. | МБОУ «Коровинская СОШ», адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.1 | 392 | 64 | резерв | 16 |

* 1. **Здравоохранение.**

Данные об учреждениях здравоохранения.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Местонахождение учреждения | Кол-во мест | | Резерв,  дефицит | %  загру-женности |
| Проектное | Фактич. |
| 1. | Коровинская амбулатория, адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.2 | 20 | 16 |  | 80 |
| 2. | ФАП адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, п. Ивановка, ул. Береговая, д.23 |  |  |  |  |

* 1. **Физическая культура и массовый спорт.**

Данные о спортивных и физкультурно-оздоровительных сооружениях.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Местонахождение учреждения | Кол-во мест | | Резерв,  дефицит | %  загру-женности |
| Проектное | Фактич. |
| 1. | МБОУ «Коровинская СОШ», адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.1 ( плоскостных спортивных сооружений) |  |  |  |  |
| 2. | МБОУ «Коровинская СОШ», адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.1 ( спортивный зал) |  |  |  |  |

* 1. **Культура.**

Данные об учреждениях культуры и искусства

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Местонахождение учреждения | Кол-во мест | | Резерв,  дефицит | %  загру-женности |
| Проектное | Фактич. |
| 1. | Коровинская амбулатория, адрес: 461627, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Коровино, ул. Почтовая, д.3 |  |  |  |  |

1. **Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (с учетом изменения численности населения) в областях:**
   1. **Образование.**

Прогнозная оценка с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

**Вывод:** Необходимо проведение обследования с целью выявления уровня технического состояния конструкций. По результатам выводов технической экспертизы необходимо составить план мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту.

* 1. **Здравоохранение.**

**Вывод:** Здания медицинских учреждений не соответствуют современным требованиям, предъявляемым к лечебным учреждениям;

Дефицит врачебных кадров

* 1. **Физическая культура и массовый спорт.**

**Вывод:**Реализация областных и районных целевых программ развития физической культуры, и спорта.

* 1. **Культура.**

**Вывод:**Материально-техническая база учреждений культуры сельсовета требует значительного улучшения.

1. **Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

* в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
* в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;
* в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
* в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
* в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

* обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
* организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
* обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

* Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
* Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 05.10.2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти региона, полномочия органов государственной власти региона в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Оренбургской области – утверждены Постановлением Правительства Оренбургской области от 06.06.2016 г. № 389-п «Об утверждении региональных нормативах градостроительного проектирования Оренбургской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Оренбургской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

[Постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2016 г. № 82-п « О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 07.07.2011 № 579-п»](garantF1://27446974.0) утверждена Схема территориального планирования Оренбургской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории региона.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

1. **Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры.

В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного [ч. 6 ст. 18](consultantplus://offline/ref=4792DD02E6FF37AD7748F4C253BBE684A5B9C0BC3CC743A12FFA74574A9503C9D4EFD191999A1D6BWDR5K) Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно.

На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Таблица 7. Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Область | Орган исполнительной власти субъекта РФ | Муниципальное образование | |
| муниципальный район | городское поселение |
| Образование | + | + | - |
| Культура и искусство | + | + | + |
| Физическая культура и спорт | + | + | + |
| Здравоохранение | + | - | - |
| Социальное обслуживание | + | - | - |
| Молодежная политика | - | + | + |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения, позволил сделать следующие выводы:

* утверждаемая часть Схемы территориального планирования Бугурусланского района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения, местного значения поселения;
* утверждаемая часть генерального плана Коровинского сельского поселения, (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района.

Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (Таблица 8), а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 8. Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры регионального и местного значения

| № п/п | Полное наименование документа | Сокращенное наименование документа |
| --- | --- | --- |
|  | Схема территориального планирования Оренбургской области, утвержденная [Постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2016 г. № 82-п « О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 07.07.2011 № 579-п»](garantF1://27446974.0) | Схема территориального планирования Оренбургской области |
|  | Генеральный план муниципального образования сельского поселения Коровинский сельсовет Бугурусланского района, утвержденный решением Совета депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области от 11.04.2014г.№ 76 | Генеральный план |
|  | Региональные нормативы градостроительного проектирования Оренбургской области – утверждены Постановлением Правительства Оренбургской области от 06.06.2016 г. № 389-п «Об утверждении региональных нормативах градостроительного проектирования Оренбургской области» | РНГП Оренбургской области |
|  | Местные нормативы градостроительного проектирования сельского поселения Коровинский сельсовет Бугурусланского района, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области от 27.03.2015г.№ 114 | МНГП Коровинского сельсовета Бугурусланского района |
|  | Прогноз социально-экономического развития Коровинского сельского поселения Бугурусланского района на 2017год и плановый период 2018-2019годов, утвержденная постановлением муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области 15.12.2016г.№ 57-п | Прогноз социально-экономического развития Коровинского сельского поселения Бугурусланского района на 2017год и плановый период 2018-2019годов |
|  | Постановление правительства Оренбургской области от 17.01.2017 №22-п «Об утверждении областной адресной инвестиционной программы на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» |  |

# **ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ, СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

* расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
* расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
* определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
* определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Оренбургской области и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории Коровинского сельского поселения муниципального образования Оренбургской области.

# **Оценка ЭФФЕКТИВНОСТи МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Коровинского сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения Коровинского сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет региона, Бугурусланского района и Коровинского сельского поселения.

На 1.01.2017 согласно статистическим данным, средняя заработная плата в здравоохранения составляет - 12000рублей; работников сферы культуры и искусств –10000рублей; работников образовательных учреждений –16000рублей; работников сферы физической культуры и спорта составляет 15000рублей.

Расчет прироста налоговых поступлений осуществлялся «цепным» методом.

Объем поступлений предыдущих периодов, складывался с существующим, учитывая повышение заработной платы.

# **Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную без барьерну среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

* СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
* СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
* СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
* СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
* СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
* РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

* возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
* беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
* возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
* возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
* возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
* предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
* своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
* точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
* использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
* возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
* сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
* возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

1. **УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ НАД ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

**8.1. Ответственные за реализацию Программы**

Система управления Программой и контроль над ходом ее выполнения определяется в соответствии с требованиями, определенными действующим законодательством.

Механизм реализации Программы базируется на принципах четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей программы.

Ответственным за реализацию Программы в рамках подразделений администрации муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области, является лицо, назначаемое постановлением главы администрации муниципального образования в соответствии с установленным порядком.

При реализации Программы назначаются координаторы Программы, обеспечивающее общее управление реализацией конкретных мероприятий Программы.

Координаторы Программы несут ответственность за своевременность и эффективность действий по реализации программных мероприятий, а также за достижение утвержденных значений целевых показателей, эффективности развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области.

Основными функциями администрации муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области по реализации Программы являются:

- оценка эффективности использования финансовых средств;

- вынесение заключения по вопросу возможности выделения бюджетных средств на реализацию Программы;

- реализация мероприятий Программы;

- подготовка и уточнение перечня программных мероприятий и финансовых потребностей на их реализацию;

- организационное, техническое и методическое содействие организациям, участвующим в реализации Программы;

- обеспечение взаимодействия органов Местного самоуправления и организаций, участвующих в реализации Программы;

- мониторинг и анализ реализации Программы;

- сбор информации о ходе выполнения производственных и инвестиционных программ организаций в рамках проведения мониторинга Программы;

- осуществление оценки эффективности Программы и расчет целевых показателей и индикаторов реализации Программы;

- подготовка заключения об эффективности реализации Программы;

- подготовка докладов о ходе реализации Программы главе администрации муниципального образования и предложений о ее корректировке;

- осуществление мероприятий в сфере информационного освещения и сопровождения реализации Программы.

В рамках осуществляемых функций администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области подготавливает соответствующие необходимые документы для использования организациями, участвующими в реализации Программы.

Общий контроль над ходом реализации Программы осуществляет глава администрации муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области, средств предприятий автотранспортного комплекса, осуществляющих деятельность на территории муниципалитета и прочих источников финансирования.

К реализации мероприятий могут привлекаться средства областного и федерального бюджетов в рамках финансирования областных и федеральных программ по развитию систем социальной инфраструктуры.

Объемы финансирования Программы за счет средств бюджета муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании и утверждении проекта бюджета муниципалитета на очередной финансовый год.

Финансирование расходов на реализацию Программы осуществляется в порядке, установленном бюджетным процессом муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области.

**8.2. План график работ по реализации Программы**

Сроки реализации инвестиционных проектов, включенных в Программу, должны соответствовать срокам, определенным в Программах инвестиционных проектов.

Реализация программы осуществляется поэтапно:

1 этап: 2018 - 2022 гг.;

Принятие решений по выделению бюджетных средств, подготовка и проведение конкурсов на привлечение инвесторов, в том числе по договорам концессии, осуществляется в соответствии с порядком, установленным в нормативных правовых актах Оренбургской области.

* 1. **Порядок предоставления отчетности по выполнению Программы**

Предоставление отчетности по выполнению мероприятий Программы осуществляется в рамках ежегодного мониторинга.

Целью мониторинга выполнения Программы является ежегодный контроль ситуации, а также анализ выполнения мероприятия по модернизации и развитию социальной инфраструктуры, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры включает следующие этапы:

- Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

- Анализ данных о результатах планируемых и фактически проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

На основе результатов мониторинга выполнения Программы администрации муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области формируется информационная аналитическая база об изменении целевых показателей Программы.

Данная информационная база используется для оценки Программы, а также для принятия решений о ее корректировке.

Порядок предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению Программы устанавливаются муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области.

* 1. **Порядок и сроки корректировки Программы**

Внесение изменений в Программу осуществляется по итогам анализа отчета о ходе выполнения Программы путем внесения изменений в соответствующие Решения Совета муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области, которым утверждена Программа.

Корректировка Программы осуществляется в случаях:

- Отклонений в выполнении мероприятий Программы в предшествующий период;

- Приведение объемов финансирования Программы в соответствие с фактическим уровнем цен и фактическими условиями бюджетного финансирования;

- Снижения результативности и эффективности использования средств бюджетной системы;

- Уточнения мероприятий, сроков реализации объемов финансирования мероприятий.

Координаторы Программы в течение 2 месяцев после утверждения отчета о ходе выполнения Программы составляют предложения по корректировке Программы и представляют их для утверждения в установленном порядке.

План проведения мониторинга, оценки и корректировки Программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятия | Срок реализации | Ответственный исполнитель | Результат |
| 1 | Мониторинг по основным  индикаторам и целевым  показателям | Ежегодно | Администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области | Годовой отчет об итогах  мониторинга реализации  Программы |
| 2 | Круглый стол по  обсуждению результатов  мониторинга | Ежегодно | Администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области | Рекомендации по  корректировке  текущих плановых  документов |
| 3 | Оценка реализации  Программы комплексного  развития | Не чаще чем  один раз в три  года | Администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области | Сводные рекомендации  по корректировке  разделов Программы |
| 4 | Программная сессия | Не чаще чем  один раз в три  года | Администрация муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области | Программа  комплексного развития  социальной инфраструктуры (с изменениями) |
| 5 | Утверждение  откорректированной версии  «Программы комплексного  развития социальной  инфраструктуры» | В случае  корректировки  разделов  Программы | Совет депутатов муниципального образования Коровинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области | Утвержденная  Программа  комплексного развития  социальной инфраструктуры (с изменениями) |