**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КОРОВИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**БУГУРУСЛАНСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П о с т а н о в л е н и е**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

и об основных направлениях долговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 7 и 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Коровинский сельсовет»:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению №1.

1.2. Основные направления долговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению №2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу после подписания.

Глава муниципального образования Г.А.Поляков

Разослано: в дело, специалисту-бухгалтеру.

Приложение 1

к постановлению

от 24.11.2017 № 26-п

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработа­ны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Прези­дента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федера­ции, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-599, № 606 (далее - указы Президента), бюджетного прогноза Бугурусланского района на долгосрочный период до 2022 года, муниципальных программ Коровинского сельсовета (далее - муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближай­шую перспективу использованы сценарные условия социально- экономического развития Коровинского сельсовета на 2018 год и плановый пе­риод 2019 и 2020 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году

и первой половине 2017 года

* 1. Доходы бюджета Коровинского сельсовета

Исполнение местного бюджета по доходам в первом полугодии 2017 года осуществлялось с учетом положений, утвержденных Решением Совета депутатов от 30.12.2017 года № 44 «О бюджете муниципального образования " Коровинский сельсовет" Бугурусланского района Оренбургской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2016 году на федеральном уровне проиндексированы ставки акцизов на подакцизные товары и увеличен норматив зачисления акцизов на нефте­продукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, что обеспечило вы­сокий процент исполнения данного доходного источника впервые за ряд по­следних лет.

В 2016 году в рамках повышения качества администрирования доходов администратором доходов бюджета администрацией Коровинского сельсовета разработана методика прогнозирования доходов, в которой охвачен каждый доходный источник.

На территории Бугурусланского района в соответствии с Законом Орен­бургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/97 l-V-ОЗ «Об установле­нии единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установ­лена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объ­ектов налогообложения - 1 января 2017 года.

В рамках совершенствования администрирования доходов бюджетной системы администратором доходов местного бюджета продол­жается работа по начислению и осуществлению платежей за оказанные услу­ги в государственной информационной системе о государственных и муни­ципальных платежах.

* 1. Расходы местного бюджета

В 2016 году и первой половине 2017 года расходы местного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым в первую очередь относились безусловное исполнение муниципальных программ.

Минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ), составлявший по состоянию на 1 января 2016 года 6 204 рубля, был увеличен с 1 июля 2016 года до 7 500 рублей и с 1 июля 2017 года - до 7 800 рублей. Со­ответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете.

В соответствии с планами первоочередных мероприятий по обеспече­нию устойчивого развития экономики особое внимание уделялось созданию условий для развития территории поселения, развитию дорожного хозяйства и повышению безопасности дорожного движения.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирова­ния проводилась работа по следующим направлениям:

повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ;

увеличение доли программных расходов бюджетов; совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Также в 2018 году предлагается отказаться от индексации оплаты труда муниципальных служащих, доведение до МРОТ в 9489,00 рублей планируется в 2018 году обслуживающему персоналу сельсовета.

Бюджетная политика будет направлена на:

1. Сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;
2. Подготовку к переходу на «эффективный контракт»;
3. Формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;
4. Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных программ.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Коровинского сельсовета о местном бюджете и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами осуществляется с помощью интернет-брошюры «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Коровинского сельсовета.

Это дает возможность в доступной форме информировать население о местном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе в 2018 году на территории Коровинского сельсовета планируется запустить инновационный проект в рамках которого будут отремонтированы тротуары в с.Коровино, запланировано 790,00 тысяч рублей.

В целях поддержания молодых семей в рамках МП «Стимулирование развития жилищного строительства на территории муниципального образования «Коровинский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области» на 2016–2020 годы» по основному мероприятию2 «Предоставление социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий» в 2018 году планируется субсидирование из областного, местного и федерального бюджетов в сумме 677,2 тыс.рублей, в сумме ; выплаты отдельным категорим молодых семей в 2018 году планируются в сумме 619,1 тысяча рублей.

1.3 Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период

2019 и 2020 годов

На бюджетную и налоговую политику Коровинского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве.

В целях создания условий для предсказуемости формирования и на­полнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов предлагается также снижение регулирования со стороны федерального цен­тра налоговых доходов регионов, составляющих основу региональных и ме­стных бюджетов:

1. поэтапная отмена отдельных федеральных налоговых льгот, их пе­редача на региональный уровень. Ставится задача по расширению примене­ния механизма «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, который означает, что они применяются на территории региона в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации;
2. установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты;
3. разработка общей методологии оценки эффективности льгот с ис­пользованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к нало­говым (неналоговым) расходам.

Проектные принципы в работе со льготами предложено использовать и при принятии решений на местном уровне: необходимо предусматри­вать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, ме­ханизм регулирования оценки эффективности льготы с точки зрения постав­ленных целей и механизм корректировки или отмены в случае, если цели не достигаются.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Коровинского сельсовета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов
   1. Доходы бюджета Коровинского сельсовета

Приоритеты налоговой политики Коровинского сельсовета направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости местного бюджета;.

- совершенствование налогового администрирования;.

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;.

- сокращение недоимки по налогам в местный бюджет;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности; - поиск новых источников пополнения бюджета Коровинского сельсовета.

* 1. Расходы бюджета Коровинского сельсовета

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2018 и 2019 годы будет осуществляться исходя из «базо­вых» объемов, утвержденных решением Совета депутатов от 30.12.2016 года №44 «О бюджете муниципального образования " Коровинский сельсовет" Бугурусланского района Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования местного бюджета.

Формирование расходов местного бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Первоочередной задачей является выход на траекторию целевых соци­ально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента, исходя из необходимости достижения целевых показателей с января 2018 го­да. Задача на 2019 и 2020 годы - поддержание достигнутого уровня.

Работникам, не поименованным в указах Президента, фонд оплаты труда будет проиндексирован с 1 января 2018 года на 4,0 процента, с 1 ок­тября 2019 года - на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года - на 4,0 процента.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учитываются расхо­ды на обеспечение минимального размера оплаты труда работникам бюджет­ной сферы в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2018-2020 годах будут предусмот­рены с учетом ежегодного увеличения общего объема расходов на 4,0 про­цента.

В местном бюджете на 2018-2020 годы предусматриваются расходы на уплату в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодатель­ством Российской Федерации о налогах и сборах.

В сфере культуры предполагается создание условий для дальнейшей оптимизации расходов и концентрацию финансовых ресурсов на повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, обеспечение доступности к культурному продукту. Более активное привлечение внебюджетных источников должно способствовать повышению финансовой самостоятельности учреждений культуры, расширению спектра оказываемых услуг.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных фи­нансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет- портала «Бюджет для граждан».

При исполнении местного бюджета в 2018-2020 годах должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженно­сти по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием дого­воров (муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операци­онной эффективности управления средствами местного бюджета: повышение качества прогнозирования кассового плана; применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически произведенных затрат);

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назна­чение, в бюджеты муниципальных образований под фактическую потреб­ность;

ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение качества муниципальных программ Коровинского сельсовета, эффективности их реализации будет производиться по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам политики Коровинского сельсовета;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

формирование системы аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации (результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу).

Реализация целей стратегического развития Коровинского сельсовета должна осуществляться в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования.

* 1. Дефицит бюджета Коровинского сельсовета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направле­ний бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности местного бюджета как по плано­вым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета нужно обеспечить на­правление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетно­го дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Приложение 2

к постановлению

от 24.11. 2017 №26-п

Основные направления долговой политики муниципального

образования «Коровинский сельсовет» на 2018 год

и плановый период 2019 и 2020 годов

Одним из ключевых показателей финансового положения муниципального образования Коровинского сельсовет является уровень долговой нагрузки или соотношение муниципального долга и собственных доходов бюджета.

В этой связи важной задачей бюджетного планирования является формирование долговой политики.

Долговая политика муниципального образования Коровинского сельсовета является частью бюджетной политики. Управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

В 2017 году и предыдущие годы заимствования муниципальным образованием «Коровинский сельсовет» не осуществлялись. В 2018-2020 годах предусматривается сохранение достигнутой в 2017 году долговой устойчивости местного бюджета.

В случае необходимости привлечения в 2018-2020 годах муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой ёмкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.